

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 410-19/16-01/01, urbroja: 65-16-03, od 15. studenoga 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/2013 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 12. studenoga 2016. godine, iz sljedećih razloga:

Odredbama članka 39. stavka 1. točke h) Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14 i 115/16) propisano je da su plaćanja poreza na dodanu vrijednost oslobođene usluge i isporuke dobara povezane sa zaštitom djece i mladeži što ih obavljaju ustanove, tijela s javnim ovlastima ili druge osobe slične prirode. Navedeni članak u potpunosti je usklađen s člankom 132. stavkom 1. točkom h) Direktive Vijeća 2006/112/EZ.

Navedeno oslobođenje od plaćanja poreza na dodanu vrijednost ostvaruje se ako isporuke odnosno usluge povezane sa zaštitom djece i mladeži obavljaju i ostale osobe na koje nisu prenijete javne ovlasti, pod uvjetom da ne teže ostvarivanju dobiti te ako se dobit ipak ostvari da se ne raspodjeljuje, nego se koristi za nastavak ili poboljšanje obavljanja usluga što je propisano člankom 39. stavkom 3. Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Prema

posebnom propisu dadilje svoju djelatnost mogu obavljati isključivo u okviru obrta, a prema odredbama Zakona o obrtu (Narodne novine, broj 143/13), obrt je samostalno i trajno obavljanje dopuštenih gospodarskih djelatnosti od strane fizičkih osoba sa svrhom postizanja dohotka ili dobiti, koja se ostvaruje proizvodnjom, prometom ili pružanjem usluga na tržištu.

Obzirom na navedeno i uzimajući u obzir da se djelatnost obrta obavlja sa svrhom postizanja dohotka ili dobiti, oslobođenje od plaćanja poreza na dodanu vrijednost iz članka 39. stavka 1. točke h) Zakona o porezu na dodanu vrijednost ne može se primijeniti na usluge zaštite djece i mladeži koje se obavljaju u okviru obrta budući da je obrt osnovan sa svrhom postizanja dohotka ili dobiti, te se stoga obrt ne može smatrati ostalim osobama na koje nisu prenijete javne ovlasti.

Nadalje, kako bi se poreznim obveznicima s manjim obujmom poslovanja pojednostavilo, a time i pojeftinilo poslovanje izmijenjene su odredbe u vezi praga za upis u registar obveznika poreza na dodanu vrijednost. Tako je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 115/16) propisano da se od 1. siječnja 2018. godine prag za upis u registar obveznika poreza na dodanu vrijednost povećava na 300.000,00 kuna umjesto sadašnjih 230.000,00 kuna. Prema tome, porezni obveznici čija vrijednost isporuka dobara i usluga u 2017. godini neće biti veća od 300.000,00 kuna (bez poreza na dodanu vrijednost), a u tom rasponu nalaze se gotovo svi pružatelji usluga djelatnosti dadilje koja se obavlja sukladno posebnim propisima, moći će tražiti da ih ispišu iz registra obveznika poreza na dodanu vrijednost od 1. siječnja 2018. godine.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Zdravka Zrinušića, pomoćnika ministra financija i ravnatelja Porezne uprave.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 32

HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-19/16-01/01

URBROJ: 65-16-03

Zagreb, 15. studenoga 2016.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 16. 11. 2016.		
Klasifikacija i oznaka:		Org. jed.
027-13/16-12/71		
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-16-01		

05

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 12. studenoga 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

PREDSJEDNIK



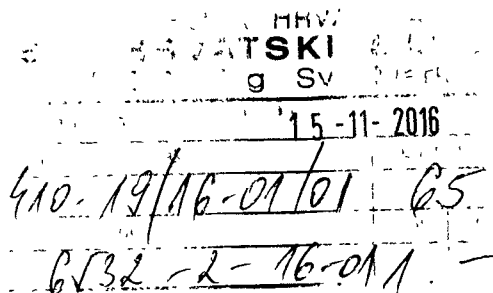
Božo Petrov

P.Z. br. 32



HRVATSKI SABOR KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Zagreb, 12. studeni 2016.



PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Milanka Opačić, Mirando Mrsić, Sabina Glasovac i Peđa Grbin.

PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a

V.Z.

Zoran Milanović

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA
DODANU VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2016.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1., članka 63. i članka 64. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010. - pročišćeni tekst i 5/2014., u daljnjem tekstu: Ustav RH), a u vezi s odredbama članka 3. i članka 14. Ustava RH.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREDUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Ustav RH jasno definira da država osobito štiti obitelj, materinstvo, djecu i mladež, te stvara socijalne, kulturne, odgojne, materijalne i druge uvjete kojima se promiče ostvarivanje prava na dostojan život. Polazeći od navedenog država različitim mjerama u području socijalne, porezne i gospodarske politike osnažuje obitelj u skrbi o djeci.

U dijelu socijalne (obiteljske) politike, koji se odnosi na skrb o djeci, neizostavan dio potpora obitelji u podizanju i odgoju djece čine izvaninstitucionalni oblici skrbi o djeci, odnosno usluge (servisi) namijenjeni obiteljima s djecom, koji su inače deficitarni u Republici Hrvatskoj. U situaciji kada su oba roditelja zaposlena, usluge za djecu su ključan element usklađivanja profesionalnog i obiteljskog života, odnosno postizanja integracije rada i obitelji, a u isto su vrijeme i potpora svestranom razvoju djece, te uz zaštitnu imaju i važnu socijalizacijsku i odgojnu ulogu.

Stoga je omogućavanje ostvarivanja usluga za djecu u okviru izvaninstitucionalne skrbi, jedno od prioritetnih područja razvoja obiteljske politike u Republici Hrvatskoj, te je u stvaranju preduvjeta za razvoj skrbi o djeci, putem ostvarivanja usluga za djecu, značajna uloga države kao i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih dionika.

Zbog nedostatnih i prekapacitiranih vrtića, svake godine na listama čekanja ostane čak 5000 djece predškolske dobi. Ujedno, za djecu najmlađe dobi (do godinu dana) u svim vrtićima u državi, predviđeno samo 202 mjesta, a taj broj je raspoređen samo na Zagreb, Rijeku, Osijek, Pulu i Split, dok u drugim gradovima uopće ne postoji ustanove kojima bi roditelji mogli povjeriti dijete mlađe od godinu dana.

Međutim, i u okviru predškolskog odgoja postoji veliki nedostatak mjesta u predškolskim ustanovama, a sredstva za osnivanje predškolskih ustanova su ograničena i nedostatna, te se tim više pojavljuje dodatna potreba za razvojem djelatnosti dadilje, kao izvaninstitucionalnog oblika skrbi o djeci, u smislu nadogradnje postojećeg sustava skrbi o djeci.

Rješenje za ovakve i slične situacije, gdje ne postoji institucionalna podrška roditeljima kod brige za njihovu djecu je postignuto donošenjem i uvođenjem Zakona o dadiljama („Narodne novine“, broj 37/13, u daljnjem tekstu: Zakon o dadiljama) koji je stupio na snagu u ožujku 2013. godine.

Predmetnim Zakonom se uređuju način i uvjeti za obavljanje djelatnosti dadilje, prava i obveze dadilje i osobe koja obavlja poslove u okviru registrirane djelatnosti dadilje, stručna osposobljenost i stručno usavršavanje dadilje i druga pitanja bitna za obavljanje djelatnosti dadilje.

Predloženim Zakonom stvoren je zakonski okvir za obavljanje djelatnosti dadilje u Republici Hrvatskoj, kao jednog od izvaninstitucionalnih oblika skrbi o djeci čime je podignuta kvaliteta obavljanja usluge dadilje na višu razinu.

Nadalje, Zakonom o dadiljama roditeljima je omogućen izbor između institucionalne i izvaninstitucionalne skrbi o djeci, a onima koji se odluče za izvaninstitucionalnu skrb pružena je mogućnost da o njihovoj djeci skrbe profesionalno osposobljene osobe, koje u primjerenim uvjetima i na primjereni način čuvaju, brinu i skrbe o djeci i čiji rad se nadzire.

Zakonom o dadiljama omogućio je zakonito obavljanje djelatnosti te je time smanjena mogućnost rada "na crno", čime je učinjen dodatni iskorak u suzbijanju "sive ekonomije".

Također, Zakon o dadiljama pozitivno se odrazio na tržište rada te poticanje osobito ženskog poduzetništva, s obzirom da je pridonio većem zapošljavanju osoba koje obavljaju djelatnost dadilje, putem samozapošljavanja i zapošljavanja u obrtu koji obavlja djelatnost dadilje.

Stvaranjem zakonodavnog okvira za obavljanje djelatnosti dadilje u Republici Hrvatskoj, kao jednog od izvaninstitucionalnih oblika skrbi o djeci, stvorio se pravni temelj za sigurno i standardizirano obavljanje djelatnosti dadilje, čime je učinjen značajan korak u pravcu afirmacije mjera obiteljske i populacijske politike u području sustava obiteljskih potpora, odnosno usluga namijenjenih obitelji.

Zakonom o dadiljama stvorena je mogućnost izravnog sufinanciranja usluga osoba koje obavljaju djelatnost dadilje, od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, što je pridonijelo aktivnijoj potpori zajednice, skrbi o djeci i potpori njihovim obiteljima što je i primarni zadatak nacionalne politike. Na taj način se i povećava dostupnost ove usluge roditeljima i omogućava se kvalitetna skrb za djecu od najranije dobi u slučajevima kad nije osiguran prihvata djece u vrtićima.

Međutim zbog subvencija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se knjiže kao prihodi za razliku od vrtića (koji svoje donacije od jedinica lokalne samouprave ne knjiže kao prihod), većina dadilja postaju obveznice poreza na dodanu vrijednost jer prelaze isporuku vrijednosti više od 230.000,00 kuna, čime je ionako teško poslovanje dadilja još dodatno otežano te su iste neosnovano stavljene u neravnopravni položaj u odnosu na vrtiće.

Slijedom navedenog potrebno je u Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14) izmijeniti odredbu koja se odnosi na oslobođenja za određene djelatnosti od javnog interesa, na način da kao jedna od djelatnosti bude propisana i djelatnost dadilje sukladno posebnom propisu.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost omogućit će se poslovanje osoba koje obavljaju djelatnost dadilja te spriječiti negativne posljedice trenutnog stanja poput otpuštanja radnica i zatvaranja obrta dadilja.

Na ovaj način učinit će se pozitivan iskorak u smislu jačanja mjera usmjerenih na zaštitu obitelji i materinstva te poticanju demografskog razvoja, a što bi morao biti jedan od temeljnih nacionalnih prioriteta u ovom trenutku.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženim Zakonom osigurat će se nastavak pozitivnih učinaka koje je polučilo definiranje djelatnosti dadilje te omogućiti nastavak rada dosada registriranih obrta kao i otvaranje novih.

Predmetni zakon ujedno će pozitivno utjecati na zaštitu obitelji i materinstva i poticanje demografskog razvoja.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/2013) predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku iz osobito opravdanih razloga, obzirom da će donošenje zakona imati izravni učinak na demografski razvoj kao jedan od temeljnih nacionalnih prioriteta u ovom trenutku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14) u članku 39. stavku 1. točka h) mijenja se i glasi:

„h) usluge i isporuke dobara povezane sa zaštitom djece i mladeži što ih obavljaju ustanove, tijela s javnim ovlastima ili druge osobe slične prirode te djelatnost dadilje koja se obavlja sukladno posebnom propisu,“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. mijenja se odredba koja se odnosi na oslobođenja za određene djelatnosti od javnog interesa, na način da se kao jedna od djelatnosti bude propisana i djelatnost dadilje sukladno posebnom propisu.

Člankom 2. propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (NN 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14)

X. OSLOBOĐENJA OD PDV-a

1. Oslobođenja za određene djelatnosti od javnog interesa

Članak 39.

(1) PDV-a je oslobođeno:

- a) univerzalna poštanska usluga i s njom povezane isporuke pratećih dobara osim prijevoza putnika i telekomunikacijskih usluga,
- b) bolnička i medicinska njega i s time usko povezane djelatnosti koje obavljaju tijela s javnim ovlastima ili koje, u uvjetima koji su u socijalnom smislu slični uvjetima koji se primjenjuju na tijela s javnim ovlastima, obavljaju bolnice, centri za liječenje ili medicinsku dijagnostiku i druge priznate ustanove slične prirode,
- c) obavljanje medicinske njege u okviru bavljenja medicinskim i pomoćnim medicinskim zanimanjima,
- d) isporuke ljudskih organa, krvi i majčinog mlijeka,
- e) usluge što ih obavljaju dentalni tehničari te isporuka zubnih/protetskih nadomjestaka koje isporučuju dentalni tehničari i doktori dentalne medicine,
- f) usluge što ih za svoje članove obavljaju udruženja osoba koja obavljaju djelatnosti oslobođene PDV-a ili za koje nisu porezni obveznici, ako su te usluge namijenjene neposredno za obavljanje njihove djelatnosti, uz uvjet da ta udruženja od svojih članova za obavljene usluge zahtijevaju samo nadoknadu njihova dijela ukupnih troškova i da takvo oslobođenje ne dovodi do narušavanja načela tržišnog natjecanja,
- g) usluge i isporuke dobara povezane sa socijalnom skrbi, uključujući one što ih obavljaju i isporučuju domovi za starije i nemoćne osobe, ustanove, tijela s javnim ovlastima ili druge osobe slične prirode,
- h) usluge i isporuke dobara povezane sa zaštitom djece i mladeži što ih obavljaju ustanove, tijela s javnim ovlastima ili druge osobe slične prirode,
- i) obrazovanje djece i mladeži, školsko ili sveučilišno obrazovanje, stručno osposobljavanje i prekvalifikacija, uključujući s time usko povezane usluge i dobra, koje obavljaju tijela s javnim ovlastima ili druge osobe, koje imaju slične ciljeve,
- j) nastava što je privatno održavaju nastavnici i koja obuhvaća osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje,
- k) ustupanje osoblja vjerskih ili filozofskih institucija u svrhe propisane točkama b), g), h) i i) ovoga članka kojima je cilj duhovna skrb,
- l) usluge i s njima usko povezane isporuke dobara koje neprofitne pravne osobe čiji su ciljevi političke, sindikalne, vjerske, domoljubne, filozofske, dobrotvorne ili druge općekorisne naravi obavljaju svojim članovima u njihovom zajedničkom interesu u zamjenu za članarinu utvrđenu u skladu s pravilima tih osoba, pod uvjetom da to oslobođenje neće narušiti načela tržišnog natjecanja,
- m) usluge usko povezane uz sport ili tjelesni odgoj što ih obavljaju neprofitne pravne osobe osobama koje se bave sportom ili sudjeluju u tjelesnom odgoju,
- n) usluge u kulturi i s njima usko povezane isporuke dobara, koje obavljaju ustanove u kulturi, tijela s javnim ovlastima ili druge pravne osobe u kulturi,
- o) usluge i isporuke dobara koje obavljaju pravne osobe čije su djelatnosti oslobođene PDV-a u skladu s odredbama točaka b), g), h), i), l), m) i n) ovoga članka u vezi s događanjima organiziranim za prikupljanje sredstava isključivo u njihovu korist, pod uvjetom da oslobođenje neće narušiti načela tržišnog natjecanja,
- p) usluge prijevoza bolesnih ili ozlijeđenih osoba u vozilima posebno izrađenima za tu svrhu koje obavljaju ovlaštene osobe,
- r) djelatnosti javnog radija i televizije, osim komercijalnih.

(2) Oslobođenje od plaćanja PDV-a ne primjenjuje se za isporuke dobara ili usluga iz stavka 1. točaka b), g), h), i), l), m) i n) ovoga članka ako:

a) te isporuke dobara ili usluga nisu neophodne za isporuke oslobođene PDV-a ili

b) je njihova osnovna svrha ostvarenje dodatnih prihoda za navedene osobe, obavljanjem isporuka kojima izravno konkuriraju isporukama poreznih obveznika koji obračunavaju PDV.

(3) Plaćanja PDV-a oslobođene su isporuke dobara ili usluga iz stavka 1. točaka b), g), h), i), l), m) i n) ovoga članka ako ih obavljaju ostale osobe na koje nisu prenijete javne ovlasti, pod uvjetom da ne teže ostvarivanju dobiti te ako se dobit ipak ostvari da se ne raspodjeljuje, nego se koristi za nastavak ili poboljšanje obavljanja usluga.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi oslobođenja od PDV-a za djelatnosti od javnog interesa te u vezi osoba na koje se oslobođenje primjenjuje.